РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на Област Кюстендил

Р Е Ш Е Н И Е
№ О А - А К - 0 6 - 2 / 2 7 . 0 9 . 2 0 2 2 г .

В Областна администрация Кюстендил е образувана преписка с вх. № ОА-08-01-49 от 26.09.2022 г. на кмета на Община Кюстендил, с искане за разрешение за предприемане на спешна мярка съгласно член 5, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт /Регламент (ЕО) № 1370/2007/, чрез пряко възлагане, като бъдат сключени договори с превозвачите извършващи услугата обществен превоз на пътници, за срок до сключване на договори по влязло в сила решение за възлагане на обществена поръчка, но не по-дълъг от две години, по сега действащото разписание за автобусна линия: Кюстендил-София - Кюстендил. Поискано е да бъде допуснато предварително изпълнение на решението.

В искането е посочено, че до настоящият момент обществената услуга за превоз на пътници по посочената автобусна линия е изпълнявана, съгласно Договор №Д-00-371 от 18.05.2022г., сключен с „Юнион Ивкони" ООД, след проведена обществена поръчка с предмет „Обществен превоз на пътници по автобусни линии от общинската, областната и републиканската транспортни схеми съгласно маршрутни разписания", публикувана в Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки" /ЦАИС ЕОП/ с УИН00426-2021-0057, позиция №7, пакет 7.

Със Заявление вх. №04-07-1/16.08.2022г. „Юнион Ивкони" ООД, уведомява Община Кюстендил, че във връзка с получени писма изх. №04-07-1/15.08.2022г. и №26-00-737/15.08.2022г. на Кмета на Община Кюстендил, преустановява считано от 17.08.2022г., изпълнението на възложените маршрути по договора.

Посочено е също, че е обявена нова обществена поръчка с предмет „Обществен превоз на пътници по част от линиите от републиканската транспортна схема от квотата на Община Кюстендил", която е публикувана в Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчка" /ЦАИС ЕОП/ с УИН 00426-2022-0047, като решението за откриване на процедурата е обжалвано пред Комисия за защита на конкуренцията /КЗК/, като едновременно с жалбата е поискана и временна мярка „спиране на процедурата". Пред КЗК е образувано производство по преписка №КЗК-588 от 16.09.2022г., като към настоящият момент няма произнасяне.

След извършена служебна проверка на относимите към случая документи, се установява от правна и фактическа страна следното:

С писмо изх. №04-07-1/15.08.2022г. Кмета на Община Кюстендил е уведомил „Юнион Ивкони" ООД, че на основание чл.32, ал.4, т.1 от Договор №Д-00-371 от 18.05.2022г., прекратява предсрочно договора в едноседмичен срок от получаване на уведомлението.

Видно от публикуваната обществена поръчка в ЦАИС ЕОП с УИН 00426-2022-0047 е че, автобусната линия, за която е поискано издаване на решение за спешна мярка, чрез пряко възлагане, е предмет на гореописаната обществената поръчка.

С писмо изх. №ИС-754/КЗК-588 от 16.09.2022г. Комисия за защита на конкуренцията на основание чл.200 от ЗОП е уведомила Община Кюстендил, че е образувано производство по преписка №КЗК-588 от 16.09.2022г. във връзка с постъпила жалба срещу решение №F267176 от 23.08.2022г. на Кмета на Община Кюстендил за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Обществен превоз на пътници по част от линиите от републиканската транспортна схема

от квотата на Община Кюстендил", която е публикувана в Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчка" /ЦАИС ЕОП/ с УИН 00426-2022-0047.

Видно от представената жалба с вх. №12-00-224/14.09.2022г. на Конфедерация на автобусните превозвачи, подадена срещу горепосоченото решение за откриване на процедурата, е че е поискано на основание чл. 203 от ЗОП временна мярка „спиране на процедурата".

Съгласно чл.203, ал.3 от ЗОП, когато с жалбата е поискана временна мярка за „спиране на процедурата", процедурата за възлагане на обществена поръчка спира от уведомяване на възложителя за образуваното производство по чл. 200, ал. 1 ЗОП от Комисията за защита на конкуренцията до влизане в сила на определението, с което се оставя без уважение искането за временна мярка, или решението по жалбата, ако е наложена временната мярка.

В нормата на чл.112, ал.8 от ЗОП е регламентирано, че възложителят няма право да сключи договор с определения изпълнител преди влизането в сила на всички решения по процедурата.

Гореизложеното обосновава наличието на прекъсната важна обществена услуга по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007г., предвид прекратяването на договора за обществен превоз на пътници и невъзможността за сключване на нов договор по откритата обществена поръчка, с УИН 00426-2022-0047, предвид оспорването на решението за откриване на обществената поръчка.

Според чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007, в случай на прекъсване на услугите или на непосредствен риск от такова прекъсване компетентният орган може да предприеме спешна мярка. Тази спешна мярка е във вид на пряко възлагане или формално съгласие за удължаване на обществена поръчка за услуги. Възлагането на обществена поръчка за услуги чрез спешна мярка, не може да надвишава две години.

Направеното искане на кмета на Община Кюстендил, срокът на спешната мярка да бъде до сключване на договори по влязло в сила решение за възлагане на обществена поръчка, но не по-дълъг от две години е обосновано, предвид обстоятелството, че е обжалвано решението за откриване на обществена поръчка и предстои произнасяне от КЗК, чието решение на основание чл.216 от ЗОП може да се обжалва пред Върховен административен съд.

До настоящият момент за обслужване на автобусните линии по Договор №Д-00-371 от 18.05.2022г. и след неговото прекратяване, не е издавано решение на Областния управител на Област Кюстендил, представляващо предприемане на спешна мярка по смисъла на чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007г.

Относно искането за допускане на предварително изпълнение на решението:

Съгласно чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалният кодекс в административния акт се включва разпореждане за предварителното му изпълнение, когато това се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни или обществени интереси, при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда, или по искане на някоя от страните - в защита на особено важен неин интерес.

Предвид горното, във връзка с високата обществена значимост и с цел осигуряване на непрекъснатост на транспортното обслужване, следва да бъде допуснато предварително изпълнение на настоящото решение.

Във връзка с гореизложеното и възникналата необходимост от спешна мярка, поради риск от прекъсване на транспортното обслужване на населението, на основание чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 и чл. 16д, ал.6 от Наредба № 2 от 15 март 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси и чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалният кодекс /АПК/

I. Р А З Р Е Ш А В А М:

Кметът на Община Кюстендил, чрез пряко възлагане да осигури превозвач за превоз на пътници с автобуси, за срок до 2 /две/ години, считано от публикуването на настоящото решение или до сключване на договор въз основа на проведена процедура

по реда на ЗОП или договор по Закона за концесиите, което от двете събития настъпи по-рано, за:

1. Автобусна линия Кюстендил - София – Кюстендил

Решението да се връчи на Кмета на община Кюстендил за изпълнение.

Решението да бъде публикувано в един местен и един национален ежедневник.

Решението, в частта по т.I, подлежи на обжалване от заинтересованите лица чрез Областния управител на Област Кюстендил, в 14-дневен срок от публикуването му, пред Административен съд Кюстендил.

II. Д О П У С К А М:

Предварително изпълнение на настоящото решение поради прекъсната обществена услуга.

Решението в частта му, с която се допуска предварително изпълнение, може да се обжалва чрез Областния управител на Област Кюстендил пред Административен съд Кюстендил, в тридневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ПАНДУРСКИ

Областен управител на Област Кюстендил